

# **Geopolitische Interventionen und westliche Einflussnahme in Ägypten (1991–2024): Eine systematische Analyse von Sanktionen, militärischer Präsenz und politischer Subversion**

## **Einleitung: Die Anatomie der asymmetrischen Interdependenz**

Die Beziehungen zwischen der Arabischen Republik Ägypten und den westlichen Mächten – primär den Vereinigten Staaten von Amerika sowie den Kernstaaten der Europäischen Union (Frankreich, Deutschland, Italien, Großbritannien) – konstituieren seit dem Ende des Kalten Krieges eines der komplexesten geopolitischen Geflechte im Nahen Osten. Während der Begriff der „Einmischung“ im völkerrechtlichen Diskurs oft eine klare Verletzung der Souveränität impliziert, manifestiert sich die westliche Präsenz in Ägypten in einem hybriden Spektrum, das von institutionalisierter Abhängigkeit durch Finanzhilfen über verdeckte militärische Operationen bis hin zur gezielten Förderung politischer Akteure reicht.

Seit dem Zerfall der Sowjetunion 1991 und der damit einhergehenden Konsolidierung der US-Hegemonie im Nahen Osten hat sich Ägypten, einst ein Pendler zwischen den Blöcken, fest in die westliche Sicherheitsarchitektur integriert. Diese Integration, zementiert durch den Frieden mit Israel und die Kontrolle über den Suezkanal, schuf jedoch keine Partnerschaft auf Augenhöhe, sondern ein Verhältnis struktureller Asymmetrie. Der Westen nutzte diese Asymmetrie über drei Jahrzehnte hinweg, um direkten Einfluss auf die ägyptische Innen-, Wirtschafts- und Sicherheitspolitik zu nehmen.

Diese Analyse dekonstruiert die Mechanismen dieser Einmischung. Sie untersucht, wie militärische Hilfsgelder als Hebel für politische Konditionalität genutzt wurden, wie westliche Geheimdienste operative Gewalt auf ägyptischem Boden ausübten und wie die Förderung zivilgesellschaftlicher Strukturen vom ägyptischen Sicherheitsapparat als subversive „Vorbereitung von Umsturzaktivitäten“ (Regime Change) interpretiert wurde. Besonderes Augenmerk liegt dabei auf der Diskrepanz zwischen dem normativen Anspruch des Westens – der Förderung von Demokratie und Menschenrechten – und der realpolitischen Praxis, die oft die Stabilität autoritärer Herrschaft priorisierte, solange diese westliche Interessen bediente.

## **1. Die Architektur der Abhängigkeit: US-Militärhilfe als Instrument der Hegemonie**

Kein Instrument verdeutlicht die westliche Einmischung in die ägyptische Souveränität so prägnant wie die US-Militärhilfe (*Foreign Military Financing*, FMF). Was oberflächlich als Unterstützung eines Verbündeten erscheint, ist bei genauerer Betrachtung ein ausgeklügeltes System der Kontrolle, das die ägyptischen Streitkräfte (EAF) technologisch, logistisch und operativ an Washington bindet.

## **1.1 Struktur, Umfang und strategische Bindungswirkung**

Seit dem Camp-David-Abkommen und dem Friedensschluss mit Israel 1979 haben die USA Ägypten mit über 84 Milliarden US-Dollar an bilateraler Hilfe unterstützt, wobei der militärische Anteil seit den frühen 1980er Jahren konstant bei etwa 1,3 Milliarden US-Dollar jährlich liegt.<sup>1</sup> Diese Zahl ist jedoch irreführend, wenn man sie nicht inflationsbereinigt betrachtet; der reale Kaufkraftwert dieser Hilfe ist über die Jahrzehnte signifikant gesunken. Dennoch bleibt die politische Hebelwirkung immens.

Das zentrale Instrument der Bindung war bis 2015 das Privileg des „Cash Flow Financing“ (CFF). Ägypten war neben Israel das einzige Land weltweit, dem die USA erlaubten, Rüstungsgüter zu bestellen, deren Bezahlung erst durch zukünftige, noch nicht vom Kongress bewilligte Haushaltssmittel gedeckt werden sollte. Dies schuf eine Form der „Verschuldung in die Zukunft“, die es jeder US-Administration ermöglichte, immensen Druck auszuüben: Eine Beendigung der Hilfe hätte nicht nur aktuelle Lieferungen gestoppt, sondern Ägypten mit einem Berg unbezahlter Rechnungen für bereits gelieferte Systeme (wie F-16 Kampfjets oder M1A1 Abrams Panzer) zurückgelassen.<sup>2</sup>

Diese Abhängigkeit ist nicht nur finanzieller, sondern auch operativer Natur. Die ägyptische Armee ist in hohem Maße auf US-Wartungsverträge, Ersatzteile und Software-Updates angewiesen. Eine Einstellung dieser Unterstützung würde die Einsatzbereitschaft der EAF innerhalb weniger Monate drastisch reduzieren. Dies verleiht dem Pentagon ein faktisches Vetorecht über die strategische Ausrichtung des ägyptischen Militärs.

## **1.2 Konditionalität und die Politik der „Waivers“ (Ausnahmeregelungen)**

Seit dem Ende des Kalten Krieges, und verstärkt nach den Terroranschlägen vom 11. September 2001, versuchte der US-Kongress, die Militärhilfe als Instrument zur Erzwingung innenpolitischer Reformen zu nutzen. Die Gesetzgebung knüpfte die Auszahlung der FMF-Tranchen zunehmend an Bedingungen bezüglich Menschenrechten, Rechtsstaatlichkeit und Demokratisierung.

Die Analyse der Kongressdaten zeigt jedoch ein klares Muster der Inkonsequenz, das die Grenzen dieser Einmischung aufzeigt. Während der Kongress regelmäßig Bedingungen formulierte (z.B. das Zurückhalten von 15 % der Mittel, ca. 195–300 Millionen USD), nutzten Exekutivbehörden fast systematisch die sogenannte „National Security Waiver“-Klausel. Diese erlaubt es dem Außenminister, die Gelder trotz Nichterfüllung der Menschenrechtsbedingungen freizugeben, wenn dies im „nationalen Sicherheitsinteresse“ der USA liegt.

**Tabelle 1: Mechanismen der US-Militärhilfe und Restriktionen (Auswahl)**

Instrument	Beschreibung	Auswirkung auf Ägypten
<b>Foreign Military Financing (FMF)</b>	Ca. 1,3 Mrd. USD jährlich, strikt gebunden an US-Rüstungskäufe.	Technologische Abhängigkeit; Subventionierung der US-Industrie.
<b>Cash Flow Financing (bis 2015)</b>	Erlaubnis, zukünftige Hilfsgelder für aktuelle Großaufträge zu verpfänden.	Langfristige finanzielle Fesselung; 2015 durch Obama abgeschafft, um Flexibilität zu erhöhen.
<b>Leahy Laws</b>	Verbot der Hilfe für spezifische Einheiten, die Menschenrechte verletzen.	Selektive Anwendung; oft durch "Waivers" umgangen, aber Drohpotenzial für spezifische Offiziere.
<b>Brownback Amendment (2008)</b>	Versuch, 100 Mio. USD an Polizeireformen und Justizunabhängigkeit zu knüpfen.	Wurde vom ägyptischen Regime als massive Einmischung zurückgewiesen; führte zu Spannungen.
<b>Human Rights Certification</b>	Jährliche Zertifizierung durch das State Department.	Wird oft aus politischen Gründen erteilt, selbst bei verschlechterter Lage (z.B. unter Tillerson 2017/2018).

### 1.3 Die Krise von 2013: Sanktionen durch Aussetzung

Der gravierendste Fall direkter Einmischung durch Entzug von Ressourcen ereignete sich nach dem Sturz des demokratisch gewählten Präsidenten Mohammed Mursi im Juli 2013. Obwohl die Obama-Administration den Begriff „Putsch“ vermeidet – was einen gesetzlich zwingenden sofortigen Stopp aller Hilfen ausgelöst hätte –, entschied das Weiße Haus im Oktober 2013, die Lieferung von „Prestige-Waffensystemen“ auszusetzen.<sup>4</sup>

Diese Maßnahme, die als direkte Bestrafung für die gewaltsame Auflösung der Rabaa-Protestcamps und die Abkehr vom demokratischen Pfad gedacht war, umfasste:

- Die Stornierung der Lieferung von vier F-16 Kampfflugzeugen.
- Das Einfrieren von zehn AH-64 Apache Kampfhubschraubern.
- Den Stopp der Lieferung von M1A1 Panzer-Kits und Harpoon-Raketen.
- Die Aussetzung von 260 Millionen USD an Bargeldhilfen (*Cash Transfers*).

Diese Sanktionierung verfehlte jedoch ihr Ziel, eine Rückkehr zur Demokratie zu erzwingen. Stattdessen löste sie in Kairo eine strategische Neuausrichtung aus. General (später Präsident) Abdel Fattah el-Sisi diversifizierte die Rüstungsbeschaffung hin zu Russland (MiG-29, Su-35) und Frankreich (Rafale), um die Verwundbarkeit durch US-Sanktionen zu reduzieren. Die USA sahen sich schließlich gezwungen, die Sanktionen schrittweise aufzuheben – beginnend mit den Apache-Hubschraubern 2015, begründet mit dem Kampf gegen den IS im Sinai –, was die Grenzen westlicher Zwangsmittel gegenüber einem strategisch vitalen Partner demonstrierte.<sup>6</sup>

## 2. Direkte militärische Präsenz und Geheimdienstoperationen: Zwischen Kooperation und Intervention

Jenseits der Finanzströme unterhalten westliche Staaten eine physische militärische und geheimdienstliche Präsenz auf ägyptischem Boden, die oft an der Grenze zur direkten Kriegsbeteiligung operiert.

### 2.1 Die Multinational Force and Observers (MFO): Eine geduldete Besatzung?

Die *Multinational Force and Observers* (MFO) im Sinai stellt ein Unikum dar. Offiziell eine friedenserhaltende Mission zur Überwachung des Friedensvertrags von 1979, fungiert sie faktisch als dauerhafte Stationierung westlicher Truppen auf ägyptischem Territorium. Mit etwa 1.100 bis 1.700 Soldaten, darunter ein signifikantes US-Kontingent (ca. 400–700 Soldaten), überwacht die MFO die Einhaltung der Truppenbegrenzungen im Sinai.<sup>7</sup>

Die Einmischung manifestiert sich hier in zwei Richtungen:

1. **Begrenzung der Souveränität:** Die Anwesenheit der MFO und die strikten Zonenregelungen (Zone A, B, C) beschränkten über Jahrzehnte Ägyptens Fähigkeit, Truppen im eigenen Staatsgebiet zu bewegen. Jede Stationierung schwerer Waffen zur Terrorbekämpfung bedurfte der Genehmigung Israels und der USA – ein Zustand eingeschränkter Souveränität.
2. **Verletzung des Vertrags durch Duldung:** Seit dem Aufstieg des IS-Ablegers „Wilayat Sinai“ haben die USA und Israel stillschweigend massive ägyptische Truppenverlegungen (inklusive schwerer Artillerie und Luftunterstützung) in die entmilitarisierten Zonen geduldet oder sogar logistisch unterstützt. Dies stellt eine faktische Aussetzung der Vertragsbestimmungen dar. Gleichzeitig diskutierten die USA unter der Obama-Administration 2016 offen einen Abzug ihrer Truppen aus der MFO, um diese durch Drohnen und Kameras zu ersetzen – ein Schritt, den Kairo als Signal des verringerten Sicherheitsengagements und als politische Drohung interpretierte.<sup>9</sup>

### 2.2 „Operation Sirli“: Frankreichs verdeckter Krieg in der Westwüste

Eines der dunkelsten Kapitel westlicher Einmischung wurde erst durch Leaks der Plattform *Disclose* bekannt. Unter dem Codenamen „Operation Sirli“ führten französische Streitkräfte und der militärische Geheimdienst (DRM) ab Februar 2016 eine geheime Mission in der ägyptischen Westwüste durch. Offiziell zur Terrorismusbekämpfung und Sicherung der Grenze zu Libyen deklariert, entwickelte sich die Operation zu einer Kampagne extralegaler Tötungen.<sup>10</sup>

Französische Aufklärungsflugzeuge lieferten Zieldaten an die ägyptische Luftwaffe. Interne Berichte der französischen Offiziere belegten jedoch schnell, dass die Ägypter diese Daten nicht zur Bekämpfung von Terroristen nutzten, sondern um Konvois von Schmugglern

(Zigaretten, Benzin, Lebensmittel) zu bombardieren.

- **Ausmaß der Gewalt:** Zwischen 2016 und 2018 war das französische Team an mindestens 19 Luftschlägen beteiligt, die zur Zerstörung zahlreicher Fahrzeuge und zum Tod hunderter Zivilisten führten.
- **Politische Verantwortung:** Trotz expliziter Warnungen der Geheimdienstmitarbeiter vor Ort, dass man sich an „staatlichen Verbrechen“ und „standrechtlichen Hinrichtungen“ beteilige, wurde die Operation von der französischen Führung unter Präsident François Hollande und später Emmanuel Macron fortgesetzt.
- **Motivation:** Die Aufrechterhaltung der Operation diente primär dazu, die strategische Partnerschaft mit dem Sisi-Regime zu sichern und massive Rüstungsgeschäfte (Rafale-Jets, Kriegsschiffe) nicht zu gefährden. Dies stellt eine Form der Einmischung dar, bei der ein westlicher Staat aktiv militärische Fähigkeiten für interne Repressionsmaßnahmen zur Verfügung stellt und damit direkt in die Gewaltmonopolausübung des ägyptischen Staates eingreift.<sup>13</sup>

## 2.3 Die Aussetzung der „Operation Bright Star“

Die alle zwei Jahre stattfindenden gemeinsamen Militärmanöver „Bright Star“ waren jahrzehntelang das Symbol der US-ägyptischen Allianz. Die Absage des Manövers durch Präsident Obama im Jahr 2013 war mehr als eine logistische Entscheidung; sie war eine gezielte diplomatische Demütigung der ägyptischen Generalität und eine Demonstration, dass die USA bereit waren, die militärische Kooperation als politisches Druckmittel einzusetzen.<sup>5</sup> Die Wiederaufnahme der Übungen 2017 unter der Trump-Administration markierte das Ende dieser Phase der strafenden Einmischung.<sup>16</sup>

## 3. Subversion und „Regime Change“: Die Förderung der Zivilgesellschaft als Einmischung

Kein Aspekt der westlichen Politik löst im ägyptischen Sicherheitsapparat mehr Paranoia aus als die Förderung von NGOs und Demokratieaktivisten. Seit der Revolution von 2011 wird diese Unterstützung von ägyptischer Seite konsistent als „Plan B“ oder verdeckte Operation zur Destabilisierung des Staates gerahmt.

### 3.1 Das Narrativ vom „Plan B“ und die Rolle der Muslimbruderschaft

Nach dem Sturz Mubaraks 2011 kursierte in ägyptischen Sicherheitskreisen und Medien die Theorie eines westlichen „Plan B“. Demnach hätten die USA und europäische Mächte, nachdem ihr langjähriger Verbündeter Mubarak nicht mehr haltbar war, beschlossen, die Muslimbruderschaft als neue Ordnungsmacht zu fördern.<sup>17</sup>

Indizien für diese Wahrnehmung waren:

- Die schnelle diplomatische Anerkennung der Ergebnisse der Parlaments- und Präsidentschaftswahlen 2011/2012, die von Islamisten gewonnen wurden.
- Direkte Kontakte von US-Diplomaten (wie Botschafterin Anne Patterson) zur Führung der Muslimbruderschaft.

- Die Drohungen gegen das Militär nach dem Sturz Mursis 2013.

Für den ägyptischen „Deep State“ (Militär, Geheimdienst, Justiz) stellte dies eine existenzielle Bedrohung und eine inakzeptable Einmischung in die innere Ordnung dar. Die westliche Bereitschaft, mit politischem Islam zu kooperieren, wurde als Verrat an den säkularen Eliten und als aktive Förderung eines Systemwechsels interpretiert.<sup>19</sup>

### 3.2 Die Finanzierung der „Revolution“: USAID und NED

Die USA investierten in den Jahren nach 2011 massiv in Programme zur Demokratieförderung. Allein seit Februar 2011 gaben die USA nach Angaben der damaligen Botschafterin über 40 Millionen Dollar für die Förderung von Demokratie und Governance in Ägypten aus.<sup>21</sup>

- **National Endowment for Democracy (NED):** Das NED finanzierte zahlreiche lokale Organisationen, wie die *Egyptian Democratic Academy* und Menschenrechtsgruppen, die Dokumentationen über Polizeigewalt und Wahlbetrug erstellten. Die NED-Berichte von 2010 und 2011 zeigen eine breite Streuung von Geldern an Jugendgruppen, Anwaltsvereinigungen und Medienbeobachter.<sup>23</sup>
- **USAID Office of Transition Initiatives (OTI):** USAID versuchte, Mittel direkt an ägyptische NGOs zu leiten, unter Umgehung der staatlichen Kontrolle durch das Ministerium für internationale Zusammenarbeit. Dies war ein Bruch mit der bisherigen Praxis und wurde von Kairo als Verletzung der Souveränität angesehen, da es direkt in die politische Willensbildung eingriff.<sup>26</sup>

### 3.3 Der Gegenschlag: „Case 173“ und die Kriminalisierung westlicher Hilfe

Die Reaktion des ägyptischen Staates auf diese Einmischung gipfelte im sogenannten „NGO-Prozess“ (Fall 173). Im Dezember 2011 stürmten Sicherheitskräfte die Büros von 17 Organisationen, darunter die US-finanzierten *International Republican Institute* (IRI), *National Democratic Institute* (NDI), *Freedom House* sowie die deutsche *Konrad-Adenauer-Stiftung* (KAS).<sup>28</sup>

- **Die Anklage:** Den Mitarbeitern wurde vorgeworfen, illegale ausländische Gelder erhalten zu haben, um „Chaos zu stiften“ und Ägypten zu destabilisieren. Die Kampagne wurde maßgeblich von Fayza Aboul Naga vorangetrieben, die die westliche Hilfe als neokoloniales Instrument brandmarkte.
- **Urteile und Folgen:** Im Juni 2013 verurteilte ein Kairoer Gericht 43 Angeklagte (darunter US-Bürger und Deutsche) zu Haftstrafen zwischen einem und fünf Jahren. Dies führte zu einer schweren diplomatischen Krise, in der die USA mit dem Abbruch der Beziehungen drohten, aber letztlich zurückschreckten. Die KAS musste ihr Büro in Kairo schließen.
- **Langzeitwirkung:** Erst 2018 wurden die ausländischen Angeklagten in einem Wiederaufnahmeverfahren freigesprochen. Der Fall diente jedoch jahrelang dazu, jede Verbindung zwischen ägyptischer Zivilgesellschaft und westlichen Gebern zu kriminalisieren und als „Einmischung“ zu delegitimieren.<sup>31</sup>

## 4. Das stumpfe Schwert: Sanktionen und Waffenembargos

Im Vergleich zu anderen Staaten der Region wurde Ägypten nie mit umfassenden Wirtschaftssanktionen belegt. Die verhängten Maßnahmen waren oft halbherzig, rechtlich angreifbar oder wurden aus wirtschaftlichen Interessen unterlaufen.

### 4.1 Die EU-Sanktionen gegen Vermögenswerte (Misappropriation Sanctions)

Nach der Revolution 2011 fror die Europäische Union Vermögenswerte von Hosni Mubarak, seiner Familie und 17 weiteren Vertretern des Regimes ein. Ziel war es, veruntreute Staatsgelder zu sichern und an das ägyptische Volk zurückzugeben.<sup>34</sup>

Diese Sanktionen erwiesen sich als ineffektiv:

- **Rechtliches Scheitern:** Die Mubaraks fochten die Sanktionen vor dem Europäischen Gerichtshof (EuGH) erfolgreich an. Der EuGH urteilte, dass die EU sich nicht einfach auf die Urteile ägyptischer Gerichte verlassen dürfe, da diese nicht rechtsstaatlichen Standards entsprachen.
- **Aufhebung:** Im März 2021 hob die EU die Sanktionen endgültig auf und gab die Vermögenswerte frei. Für die ägyptische Öffentlichkeit und Korruptionswächter war dies ein Signal, dass der Westen letztlich nicht gewillt oder fähig war, die Plünderung des Staates zu sanktionieren.<sup>36</sup>

### 4.2 Das gescheiterte EU-Waffenembargo von 2013

Als Reaktion auf das Rabaa-Massaker beschloss der Rat der EU-Außenminister am 21. August 2013, die Exportlizenzen für Ausrüstung auszusetzen, die zur internen Repression verwendet werden kann.<sup>39</sup>

Dieser Beschluss ("Council Conclusions") war politisch bindend, aber rechtlich nicht durchsetzbar, da er kein formales Embargo nach EU-Recht darstellte. Die Folge war ein massiver Bruch der Vereinbarung durch fast alle großen EU-Waffenexporteure in den Folgejahren:

- **Frankreich:** Avancierte zum Hauptwaffenlieferanten Ägyptens (Rafale-Jets, Kriegsschiffe, Panzerwagen von Renault Trucks Defense, die bei der Niederschlagung von Protesten eingesetzt wurden).<sup>41</sup>
- **Deutschland:** Genehmigte trotz interner Debatten den Export von U-Booten der Klasse 209, Fregatten (Meko A-200) und Kleinwaffen. Zudem setzte Deutschland die Polizeiausbildung fort, was von Kritikern als Beihilfe zur Repression gewertet wurde.<sup>42</sup>
- **Italien:** Lieferte Kleinwaffen und Überwachungstechnologie, obwohl italienische Bürger (Regeni) Opfer des Regimes wurden.<sup>44</sup>

Die SIPRI-Daten belegen, dass die Waffenimporte Ägyptens aus der EU nach dem Embargo-Beschluss nicht sanken, sondern drastisch stiegen, was die Sanktionsdrohung als

reine Rhetorik entlarvte.<sup>46</sup>

### 4.3 Das Fehlen von Menschenrechtssanktionen

Sowohl die USA (Global Magnitsky Act), Großbritannien (Global Human Rights Sanctions Regulations) als auch die EU (Global Human Rights Sanctions Regime) verfügen über Instrumente, um einzelne Täter für schwere Menschenrechtsverletzungen (Folter, extralegale Tötungen) zu bestrafen (Einreiseverbote, Einfrieren von Konten).<sup>48</sup>

Trotz erdrückender Beweise gegen ägyptische Offiziere (z.B. im Fall Regeni oder bei Foltervorwürfen gegen den Nationalen Sicherheitsdienst) wurde bisher **kein einziger** ägyptischer Beamter unter diesen Regimen gelistet. Dies steht im krassen Gegensatz zu Sanktionen gegen russische, chinesische oder iranische Beamte und verdeutlicht die geopolitische Immunität, die Ägypten im Westen genießt. Die Nicht-Anwendung dieser Gesetze ist eine Form der passiven Einmischung zugunsten des Regimes.<sup>51</sup>

## 5. Diplomatische Krisen und bilaterale Konflikte

Spezifische Ereignisse führten zu diplomatischen Verwerfungen, die die Grenzen westlicher Einflussnahme aufzeigten.

### 5.1 Der Fall Giulio Regeni: Mord und Staatsräson

Die Entführung, Folterung und Ermordung des italienischen Doktoranden Giulio Regeni in Kairo 2016 führte zur schwersten Krise zwischen Ägypten und einem EU-Staat. Regeni forschte zu unabhängigen Gewerkschaften, was ihn ins Visier der Sicherheitsdienste brachte.<sup>54</sup>

- **Italiens Druckversuch:** Italien zog seinen Botschafter ab und stoppte die Lieferung von Ersatzteilen für F-16 Kampfjets (die Ägypten ironischerweise über Italien beziehen wollte). Die italienische Justiz erhob Anklage gegen vier hochrangige NSA-Offiziere.
- **Ägyptens Reaktion:** Kairo verweigerte die Kooperation, verbreitete Falschinformationen (Regeni sei Opfer einer kriminellen Bande geworden) und drohte implizit mit der Behinderung italienischer Wirtschaftsinteressen (Eni).
- **Das Ergebnis:** Ab 2018 normalisierte Italien die Beziehungen schrittweise wieder. Die Genehmigung des Verkaufs von zwei FREMM-Fregatten im Wert von 1,2 Milliarden Euro an Ägypten im Jahr 2020 – trotz des ungelösten Mordfalls – zeigte den Sieg der Rüstungslobby und der Energieinteressen (Zohr-Gasfeld) über die Menschenrechte. Die Familie Regeni bezeichnete dies als „Verrat“.<sup>56</sup>

### 5.2 Die EU-Assoziiierung und Artikel 2

Das Assoziierungsabkommen zwischen der EU und Ägypten (2004) enthält in Artikel 2 eine Menschenrechtsklausel („Essential Elements Clause“). Ein Verstoß gegen demokratische Prinzipien ermöglicht theoretisch die Aussetzung des Abkommens. Trotz massiver Repression seit 2013, Tausenden Todesurteilen und politisch motivierten Inhaftierungen hat die EU diesen Mechanismus nie aktiviert. Stattdessen wurden 2017 neue „Partnerschaftsprioritäten“ vereinbart, die den Fokus auf Stabilität, Terrorbekämpfung und Migrationsabwehr legten –

eine faktische Belohnung des Regimes trotz Vertragsbruchs.<sup>59</sup>

## 6. Ökonomische Intervention: IWF und Schuldenpolitik

Die wirtschaftliche Einmischung erfolgt subtiler, aber wirkmächtiger über internationale Finanzinstitutionen, in denen der Westen dominiert.

Seit 2016 hat Ägypten eine Serie von Kreditpaketen des Internationalen Währungsfonds (IWF) erhalten (12 Mrd. USD 2016, gefolgt von weiteren Milliardenkrediten 2020 und 2022/2023).

Diese Kredite waren an harte makroökonomische Bedingungen geknüpft:

- Abwertung des Ägyptischen Pfunds (was die Importpreise und Lebenshaltungskosten explodieren ließ).
- Abbau von Subventionen für Treibstoff, Strom und Brot.
- Einführung der Mehrwertsteuer.

Diese Maßnahmen stellen einen direkten Eingriff in den ägyptischen Sozialvertrag dar.

Während sie vom Westen als notwendige Reformen zur Vermeidung des Staatsbankrotts verkauft werden, zwingen sie die ägyptische Regierung zu einer Austeritätspolitik, die soziale Unruhen provoziert und nur durch verstärkte Repression kontrolliert werden kann. Der Westen finanziert somit indirekt die Stabilisierung des Regimes, diktiert aber gleichzeitig die Wirtschaftspolitik bis ins Detail.<sup>63</sup>

## 7. Zusammenfassende Analyse: Phasen und Trends

Die westliche Einmischung lässt sich chronologisch in drei Phasen unterteilen:

**Tabelle 2: Periodisierung westlicher Einmischung (1991–2024)**

Phase	Zeitfenster	Dominante Strategie	Hauptinstrumente der Einmischung
<b>I. Hegemoniale Stabilität</b>	1991–2010	Unterstützung Mubaraks als regionaler Anker; sanfter Druck zu neoliberalen Reformen.	Hohe FMF-Hilfen, Cash Flow Financing, IWF-Strukturanpassung, begrenzte NGO-Förderung.
<b>II. Interventionistischer Idealismus</b>	2011–2013	Förderung des demokratischen Wandels; Akzeptanz der Muslimbruderschaft; Druck auf das Militär (SCAF).	Direkte Finanzierung der Zivilgesellschaft (USAID/NED), diplomatische Drohungen, Aussetzung von Waffenlieferungen (Okt. 2013).
<b>III. Realpolitische Restauration</b>	2014–Heute	Priorisierung von Sicherheit, Migration und Energie; Toleranz gegenüber Repression	Massive Rüstungsexporte (EU), Geheimdienstkooperation (Op. Sirli),

		(„Autoritäre Stabilisierung“).	Migrationsdeals, Ignorieren von Sanktionsmechanismen.
--	--	--------------------------------	---

## Fazit

Die Analyse der westlichen Einmischung in Ägypten seit dem Ende des Kalten Krieges offenbart eine tiefe Ambivalenz. Einerseits verfügen der Westen, insbesondere die USA, über theoretisch immense Machtmittel (Militärhilfe, Technologieabhängigkeit, Finanzmärkte), um Ägyptens Verhalten zu steuern. Die Episode von 2013 zeigte jedoch die Grenzen dieser Macht: Als die USA versuchten, militärische Hilfe als Zwangsmittel einzusetzen, reagierte Ägypten mit einer Diversifizierung seiner Partner und einer nationalistischen Trotzreaktion.

Die Einmischung hat sich gewandelt: Von dem Versuch der „positiven“ Einmischung (Demokratieförderung), der 2011–2013 scheiterte und im „NGO-Prozess“ kriminalisiert wurde, hin zu einer „komplizitären“ Einmischung. Heute interveniert der Westen primär, um das Regime zu stützen – sei es durch IWF-Kredite, die den Staatsbankrott verhindern, durch Geheimdienstoperationen wie Sirli, die Regimegegner eliminieren, oder durch Waffenlieferungen, die die Aufrüstung des Sicherheitsapparates ermöglichen.

Die Narrative von „Souveränität“ und „Nichteinmischung“, die Kairo oft bemüht, werden dabei durch die Realität der ökonomischen und militärischen Abhängigkeit konterkariert. Ägypten ist souverän in seiner Repression, aber strukturell abhängig in seinem Überleben – ein Zustand, den der Westen durch seine Politik der stabilisierenden Einmischung aktiv aufrechterhält.

## Referenzen

1. Egypt: Background and U.S. Relations - Congress.gov, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.congress.gov/crs\\_external\\_products/RL/PDF/RL33003/RL33003.109.pdf](https://www.congress.gov/crs_external_products/RL/PDF/RL33003/RL33003.109.pdf)
2. HTML - Every CRS Report, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.everycrsreport.com/files/2022-07-13\\_RL33003\\_016c911408b02d038c1097f0f59ba12259d2cefc.html](https://www.everycrsreport.com/files/2022-07-13_RL33003_016c911408b02d038c1097f0f59ba12259d2cefc.html)
3. Egypt: Background and U.S. Relations - Department of Justice, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.justice.gov/file/267711/dl?inline=>
4. Reported Suspension of U.S. Aid to Egypt a Short-Term Measure | Brookings, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.brookings.edu/articles/reported-suspension-of-u-s-aid-to-egypt-a-short-term-measure/>
5. US to cut military and economic aid to Egypt in shift of policy after 'coup' - The Guardian, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.theguardian.com/world/2013/oct/09/us-cut-aid-egypt-obama-morsi>
6. Egyptian Officials Oppose U.S. Aid Suspension - USNI News, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://news.usni.org/2013/10/10/egyptian-officials-oppose-u-s-aid-suspension>

7. America's Least-Known Mideast Military Force | The Washington Institute, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/americas-least-known-mideast-military-force>
8. Egypt's Force Buildup in the Sinai: A Growing Challenge, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://jiss.org.il/en/egypts-force-buildup-in-the-sinai-a-growing-challenge-from-the-south/>
9. Rebalancing International Forces to Safely Carry out Their Mission in Egypt's Sinai, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/rebalancing-international-forces-to-safely-carry-out-their-mission-in-egypt-s-sinai/>
10. Operation Sirli : France's complicity in state crimes in Egypt - Disclose.ngo, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://disclose.ngo/en/article/video-sirli-france-partner-in-state-crimes-in-egypt>
11. Counterterrorism as a pretext: Returning to Operation Sirli and French foreign policy - Cairn, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://shs.cairn.info/journal-cultures-et-conflits-2021-3-page-83?lang=en>
12. Egypt targeted and killed civilians using French military intelligence, new report reveals, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://peoplesdispatch.org/2021/11/24/egypt-targeted-and-killed-civilians-using-french-military-intelligence-new-report-reveals/>
13. France's alleged involvement in airstrikes on civilians in Egypt unveiled - Anadolu Ajansi, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.aa.com.tr/en/europe/frances-alleged-involvement-in-airstrikes-on-civilians-in-egypt-unveiled/2427480>
14. Operation Sirli - Egypt Papers, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://egypt-papers.disclose.ngo/en/chapter/operation-sirli>
15. Operation Sirli: the European Court of Human Rights demands answers from France, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://disclose.ngo/en/article/operation-sirli-the-european-court-of-human-rights-demands-answers-from-france>
16. Egypt: Background and U.S. Relations, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.hSDL.org/c/view?docid=808497>
17. The Arab Spring and Migration in Egypt, one year on: Impacts, Perceptions and Attitudes - AUC Knowledge Fountain, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://fount.aucegypt.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=5999&context=faculty\\_journal\\_articles](https://fount.aucegypt.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=5999&context=faculty_journal_articles)
18. #Egypt – Ethiopian Review, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://ethiopianreview.com/content/category/egypt-2>
19. Denationalizing Civic Activism (Chapter 4) - Political Aid and Arab Activism - Cambridge University Press & Assessment, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.cambridge.org/core/books/political-aid-and-arab-activism/denationalizing-civic-activism/41879AAB4C75A6091B7D28C56A926197>
20. May 2018 – The Cairo Review of Global Affairs, Zugriff am Januar 18, 2026,

<https://www.thecairoreview.com/2018/05/>

21. Fact Sheet on the National Endowment for Democracy, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://losangeles.china-consulate.gov.cn/eng/topnews/202205/t20220507\\_10683090.htm](https://losangeles.china-consulate.gov.cn/eng/topnews/202205/t20220507_10683090.htm)
22. Shifts in U.S. Assistance to Egypt Alarm Democracy Advocates, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://carnegieendowment.org/sada/2010/04/shifts-in-us-assistance-to-egypt-a-larm-democracy-advocates?lang=en>
23. RepoRt - National Endowment for Democracy, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://www.ned.org/wp-content/uploads/2018/05/Ned-2011AR\\_web.pdf](https://www.ned.org/wp-content/uploads/2018/05/Ned-2011AR_web.pdf)
24. RepoRt - National Endowment for Democracy, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://www.ned.org/wp-content/uploads/2016/10/Ned-2011AR\\_final.pdf](https://www.ned.org/wp-content/uploads/2016/10/Ned-2011AR_final.pdf)
25. American democracy assistance in Egypt: understanding neoliberalism in decentralization and democratic governance - AUC Knowledge Fountain, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://fount.aucegypt.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3513&context=retro\\_etds](https://fount.aucegypt.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3513&context=retro_etds)
26. Democracy Promotion: An Objective of U.S. Foreign Assistance - Congress.gov, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://www.congress.gov/crs\\_external\\_products/R/PDF/R44858/R44858.7.pdf](https://www.congress.gov/crs_external_products/R/PDF/R44858/R44858.7.pdf)
27. FY 2011 Appropriations and Middle East Democracy - MEDC, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://mideastdc.org/events/fy-2011-appropriations-and-middle-east-democracy/>
28. A new test for democracy | Devex, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.devex.com/news/a-new-test-for-democracy-77480>
29. TIMEP Brief: Case 173: Egypt's Foreign Funding Case, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://timep.org/2019/02/28/timep-brief-case-173-egypts-foreign-funding-case/>
30. Background on Case No. 173 - the “foreign funding case” | Egyptian Initiative for Personal Rights, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://eipr.org/en/press/2016/03/background-case-no-173-%E2%80%9Cforeign-funding-case%E2%80%9D>
31. Egypt: Civil Society “Foreign Funding” Case Remains Unclosed - EuroMed Rights, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://euromedrights.org/publication/egypt-civil-society-foreign-funding-case-remains-unclosed/>
32. ALERT/ Egypt: 43 defendants acquitted in infamous 'foreign funding' case - EuroMed Rights, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://euromedrights.org/publication/alert-egypt-43-defendants-acquitted-in-infamous-foreign-funding-case/>
33. Egypt: NGO 'foreign funding' case acquittals must lead to end of crackdown on human rights community - Amnesty International, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2018/12/egypt-ngo-foreign-funding-case-acquittals-must-lead-to-end-of-crackdown-on-human-rights-community/>

34. EU MISAPPROPRIATION SANCTIONS TEN YEARS ON - FACTSHEET 2021 - CiFAR, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://cifar.eu/eu-misappropriation-sanctions-ten-years-on-factsheet-2021/>
35. EU Halts Sanctions Against Family of Egypt's Mubarak | Courthouse News Service, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.courthousenews.com/eu-halts-sanctions-against-family-of-egypts-mubarak/>
36. EU Reverses Sanctions Imposed On Egypt's Former President Hosni Mubarak's Family - Forbes Middle East, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.forbesmiddleeast.com/leadership/leaders/eu-revokes-sanctions-against-egypt-ex-president-hosni-mubaraks-family>
37. Egypt: European Union's lift of Hosni Mubarak sanctions signals... - Transparency International, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.transparency.org/en/press/egypt-european-unions-lift-of-mubarak-sanctions-signals-impunity-for-corrupt-actors>
38. EU court unfreezes assets of former Egyptian president, family - Anadolu, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.aa.com.tr/en/europe/eu-court-unfreezes-assets-of-former-egyptian-president-family/2557894>
39. EU arms embargo on Egypt | SIPRI, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.sipri.org/databases/embargoes/eu\\_arms\\_embargoes/egypt/eu-arms-embargo-on-egypt](https://www.sipri.org/databases/embargoes/eu_arms_embargoes/egypt/eu-arms-embargo-on-egypt)
40. EU denounces Egypt violence but will maintain aid programmes | Global development, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.theguardian.com/global-development/2013/aug/21/eu-egypt-violence-aid-programmes>
41. Egypt: France flouts international law by continuing to export arms used in deadly crackdowns, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2018/10/egypt-france-flouts-international-law-by-continuing-to-export-arms-used-in-deadly-crackdowns/>
42. Germany/Egypt: Agreement Risks Complicity in Abuses - Human Rights Watch, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.hrw.org/news/2017/04/24/germany/egypt-agreement-risks-complicity-abuses>
43. Police co-operation with Egypt: Is Germany an "accessory to repression"? | Qantara.de, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://qantara.de/en/article/police-co-operation-egypt-germany-accessory-repression>
44. Egypt biggest purchaser of Italy weapons systems, once again - Middle East Monitor, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.middleeastmonitor.com/20210429-egypt-biggest-purchaser-of-italy-weapons-systems-once-again/>
45. Italian arms exports: in 2019 licensed 5,17 billion euros of weapons - Disarmo.org, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.disarmo.org/rete/a/47716.html>
46. Trends in international arms transfers, 2013, SIPRI Fact Sheet, Zugriff am Januar

- 18, 2026, <https://www.sipri.org/sites/default/files/files/FS/SIPRIFS1403.pdf>
47. Trends in international arms transfers, 2019 - SIPRI, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-03/fs\\_2003\\_at\\_2019.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-03/fs_2003_at_2019.pdf)
48. Global Human Rights sanctions: guidance - GOV.UK, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.gov.uk/government/publications/global-human-rights-sanctions-guidance/global-human-rights-sanctions-guidance>
49. UK Explanatory Memorandum - The Global Anti-Corruption Sanctions Regulations 2021, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.legislation.gov.uk/ksi/2021/488/pdfs/uksiem\\_20210488\\_en.pdf](https://www.legislation.gov.uk/ksi/2021/488/pdfs/uksiem_20210488_en.pdf)
50. Questions and Answers: EU Global Human Rights Sanctions Regime - EEAS, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://www.eeas.europa.eu/eeas/questions-and-answers-eu-global-human-rights-sanctions-regime\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/questions-and-answers-eu-global-human-rights-sanctions-regime_en)
51. Foreign Affairs Committee Inquiry into the UK's Sanctions Strategy Written evidence submitted by the APPG on Arbitrary, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://committees.parliament.uk/writtenevidence/139358/pdf/>
52. Reflecting on the Global Human Rights Sanctions Regime in the UK and Beyond - King's College London, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.kcl.ac.uk/law/assets/docs/collection-of-speeches-targeted-sanctions-and-human-rights.pdf>
53. The EU Global Human Rights Sanctions Regime: Prospects and Challenges - PISM, Zugriff am Januar 18, 2026, [https://pism.pl/publications/The\\_EU\\_Global\\_Human\\_Rights\\_Sanctions\\_Regime\\_Prospcts\\_and\\_Challenges](https://pism.pl/publications/The_EU_Global_Human_Rights_Sanctions_Regime_Prospcts_and_Challenges)
54. Italy's 'Regeni amendment' ends military sales to Egypt over student killing | Middle East Eye, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.middleeasteye.net/news/italys-regeni-amendment-ends-military-sales-egypt-over-student-killing>
55. The Regeni murder: Egypt's repression of academics and journalists, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.swp-berlin.org/publikation/the-regeni-murder-egypts-repression-of-academics-and-journalists>
56. Family of Giulio Regeni 'betrayed' by Italian PM over arms sale to Egypt | Italy | The Guardian, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.theguardian.com/world/2020/jun/16/family-giulio-regeni-betrayed-italian-pm-arms-sale-egypt>
57. Italian arms exports: almost 4 billion authorised in 2020, Egypt the leading buyer, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://retepacedisarmo.org/english/2021/italian-arms-exports-almost-4-billion-authorized-in-2020-egypt-the-leading-buyer/>
58. Egypt-Italy defence sales navigate a complex course, Zugriff am Januar 18, 2026, <https://www.iiss.org/online-analysis/military-balance/2021/01/egypt-italy-defence-sales/>
59. Texts adopted - Situation in Egypt - Thursday, 14 March 2013 - European Parliament, Zugriff am Januar 18, 2026,

[https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-7-2013-0095\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-7-2013-0095_EN.html)

60. Stronger EU-Egypt ties must not come at the expense of human rights, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/07/stronger-eu-egypt-ties-must-not-come-at-the-expense-of-human-rights/>
61. The EU should uphold human rights and accountability in negotiation of a strategic partnership with Egypt, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://euromedrights.org/publication/the-eu-should-uphold-human-rights-and-accountability-in-negotiation-of-a-strategic-partnership-with-egypt/>
62. A study on the law and practice of EU association agreements - European Parliament, Zugriff am Januar 18, 2026,  
[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608861/IPOL\\_STU\(2019\)608861\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608861/IPOL_STU(2019)608861_EN.pdf)
63. Egypt in the Aftermath of the Arab Spring - ACCORD, Zugriff am Januar 18, 2026,  
<https://www.accord.org.za/conflict-trends/egypt-aftermath-arab-spring/>